

**ANALIZA**  
**STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI**  
**w Międzygminnym Związku Celowym z siedzibą we Włodawie**  
**za rok 2021**

Zatwierdził:

**Józef Steć – Przewodniczący Zarządu**

**Włodawa, kwiecień 2022 r.**

## Spis treści

Spis ilustracji .....	2
Podstawa prawna opracowania .....	3
Cel opracowania .....	3
Wykaz aktów prawnych regulujących zasady systemu .....	3
Źródło danych .....	4
Charakterystyka Międzygminnego Związku Celowego .....	4
Ilość odebranych odpadów w 2021 r. [m <sup>3</sup> ] .....	6
Ilość odebranych odpadów 2021 r. [Mg] .....	7
Szacunkowa ilość nieruchomości objętych systemem .....	12
Zestawienie nieruchomości z informacją o mieszkańcach .....	12
Informacja dot. nieruchomości niezamieszkałych .....	12
Koszty funkcjonowania systemu .....	12
Zagospodarowanie odpadów komunalnych.....	12
Potrzeby inwestycyjne .....	13
Analiza aktualnej sytuacji prawnej i ekonomicznej dot. rynku odpadów i funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi.....	13

## Spis ilustracji

Rysunek 1. Mapa terenu związku .....	5
Rysunek 2. Zestawienie odebranych odpadów wg objętości [m <sup>3</sup> ] i wg masy [Mg] .....	6 do 11

## **Podstawa prawna opracowania**

Analizę opracowano na podstawie Art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2021 r. poz. 888)

## **Cel opracowania**

Celem analizy jest weryfikacja możliwości technicznych i organizacyjnych związku międzygminnego w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza obejmuje w szczególności:

- liczbę mieszkańców,
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.
- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,

## **Wykaz aktów prawnych regulujących zasady systemu**

Analizę sporządzono w oparciu o obowiązujące akty prawa oraz dokumenty strategiczne i planistyczne tj.:

- Ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) u.c.p.g.;
- Ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (j.t. Dz.U. z 2022 r. poz. 699 z późn.zm.);
- Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1530);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz.U. z 2017 r. poz. 2412);

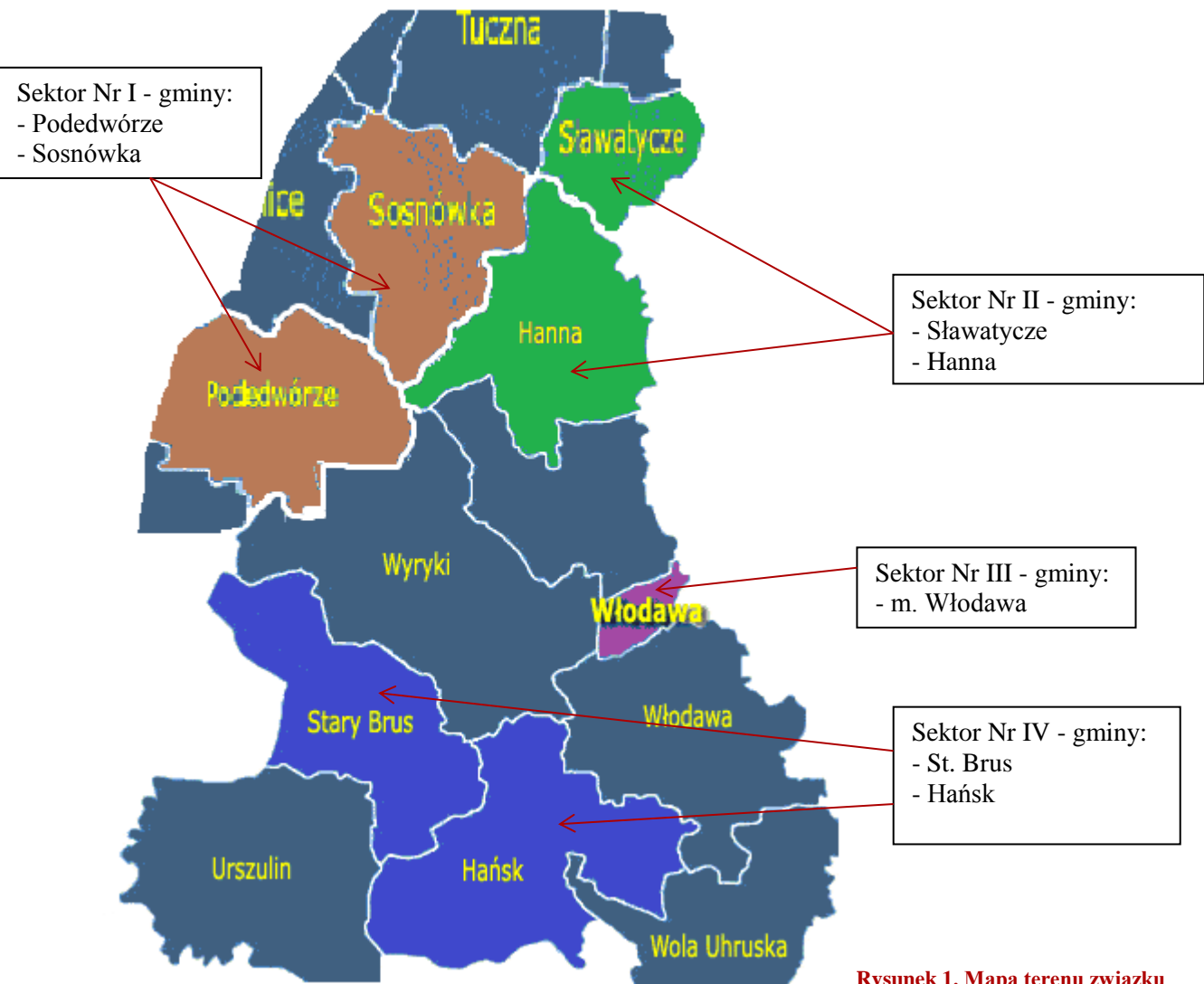
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz.U. z 2013 r. poz. 122).
- Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2022 przyjęty uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. (M.P. z 2016 r. poz. 784);
- Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami, przyjęty uchwałą Sejmiku Województwa Lubelskiego Nr XXIV/349/2016 z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie Uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2022, (WPGO) (Dz.Urz.Woj.Lubel. z 2016 r. poz. 5306 z późn.zm.);
- Politykę Ekologiczną Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016 przyjętą uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34, poz. 501).

## **Źródło danych**

Analizę sporządzono na podstawie danych zawartych w półrocznych sprawozdaniach podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości składanych do Bazy danych odpadowych (BDO) oraz danych o przyjęciu i przetworzeniu odpadów w instalacji regionalnej (ZZO MZC Sp. z o.o. we Włodawie), na podstawie których Związek sporządza *Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi*. Ponadto dane prezentowane w niniejszym dokumencie pozyskane zostały z Głównego Urzędu Statystycznego oraz stanowią opracowanie własne na podstawie pozyskiwanych przez Biuro Związku informacji od mieszkańców, np. ze składanych deklaracji.

## **Charakterystyka Międzygminnego Związku Celowego**

Międzygminny Związek celowy z siedzibą we Włodawie powstał w inicjatywy Burmistrza Miasta Włodawy w 2004 roku a w jego skład weszło wówczas 9 gmin z terenu powiatu włodawskiego, bialskiego i parczewskiego. Ostateczny skład związku ukształtował się w 2012 roku, kiedy to po kilku wystąpieniach, ale i wstąpieniach, pozostało w nim 7 gmin położonych na terenie tychże powiatów. Od tego czasu związek tworzą gminy: m. Włodawa, Hanna, Hańsk, Podedwórze, Sławatycze, Sosnówka i st. Brus. Na terenie związku zamieszkuje ok. 29 tys. osób z czego blisko połowa (ok. 47,5%) na terenie miasta Włodawy. Teren związku to obszary typowo rolnicze nisko zurbanizowane.



**Rysunek 1. Mapa terenu związku**

# Ilość odebranych odpadów w 2021 r. [m<sup>3</sup>]

5	Sektor I														Sektor II										Sektor III						Sektor IV																		
	Gmina Podedwórze							Gmina Sosnowka							Gmina Hanna					Gmina Sławatycze					Miasto Włodawa						Gmina Hańsk					Gmina Stary Brus													
	Metale i tworzywa szlachne	Papier	Szkló	Zniszczane (resztkowe)	Biodegradowalne	Popiół	ZMIESZANE NIESEGREGOWANE	Metale i tworzywa szlachne	Papier	Szkló	Zniszczane (resztkowe)	Biodegradowalne	Popiół	ZMIESZANE NIESEGREGOWANE	Metale i tworzywa szlachne	Papier	Szkló	Zniszczane (resztkowe)	Biodegradowalne	Popiół	ZMIESZANE NIESEGREGOWANE	Metale i tworzywa szlachne	Papier	Szkló	Zniszczane (resztkowe)	Biodegradowalne	Popiół	ZMIESZANE NIESEGREGOWANE	Metale i tworzywa szlachne	Papier	Szkló	Zniszczane (resztkowe)	Biodegradowalne	Popiół	ZMIESZANE NIESEGREGOWANE														
styczeń	110	0	26,51	32,6	19,5	8,62	1,1	152,36	0	37,15	37,15	1,92	3,53	0	87,16	1,1	34,14	67,71	2,34	6,53	0	187,33	7	35,54	73,09	5,6	28,08	0	1034,19	241,07	151,86	613,14	182,84	31,87	0	446,68	10,3	55,35	93,91	8,75	4,35	0	148,34	2,95	27,72	27,32	0,5	1,72	0
lut	81,05	11,36	0	22	0	8,43	0	109,05	17,84	0	26,39	0	5,1	0	139,95	26,02	0	61,65	0,11	4,98	0	143,01	20,9	0	49,27	4	13,79	0	781,64	35,34	28,2	611,69	140	46,18	0	158,06	32,81	2,2	65,55	8,02	6,88	0	92,84	18,7	0,77	37,87	0	2,8	0
marzec	70,85	0	0	28,23	0	8,56	0	104,91	0,11	0	26,95	0,04	4,72	1,4	148,67	0	0,11	73,43	0,19	5,92	1,76	153,25	0	0	72,26	6,87	39,28	0	963,77	209,44	29,18	543,26	184,3	41,85	0	203,37	18,18	2,86	107,17	16,31	12,66	0	114,11	3,3	0	60,65	0	2,71	0
kwiecień	101,16	8,27	99,5	61,49	2,14	7,93	3,3	166,89	48,15	46,51	66,43	1,47	3,07	0	208,43	21,62	64,93	157,94	6,02	7,27	0	188,37	17,43	60,71	36,45	2,64	14,2	0	938,04	406,59	142,97	702,94	194,11	30,17	0	275,14	36,15	51,06	228	7,98	18,29	1,1	64,23	14,07	31,46	78,22	7,73	1,38	0
maj	87,69	0	0	60,49	4,66	0	0	144,07	0	0	52,96	3,08	0	0	142,18	1,1	0	89,1	3,32	0	0,66	176,26	0	0	105,67	17,18	0	0	1010,1	196,85	14,63	628,96	230,74	2,1	0	91,49	7	0	130,36	17,42	0	0	54,64	109,01	0	64,32	4,55	0	0
czerwiec	25,97	8,38	0	60,17	3,88	0	0	165,55	20,02	0	49,16	3,72	0	0	6,03	34,43	0	126,87	8,07	0	0	168,59	37,13	0	139,6	35,72	0	0	717,97	363,03	28,8	797,38	277,9	0	0	229,71	37,21	2,97	115,7	25,95	0	0,24	39,35	15,07	1,34	81,09	3,45	0	0
lipiec	123,56	0	38,84	64,82	8,25	0	0	219,16	0	115,45	71,39	3,53	0	0	335,52	0	64,45	130,71	5,84	0	0	225,94	0,24	70,83	121,81	27,17	0	1,1	1093,79	233,77	120,25	599,49	228,59	0,11	0	234,63	19,98	56,96	151,46	19,2	0	0	131,05	2,2	42,08	61,85	3,69	0	0
sierpień	187,58	21,1	0,11	47,62	4,97	0	0	237,28	44,53	0	57,88	1,81	0	0	185,95	53,32	0	100,97	4,59	0	0	218,4	69,54	0	94,61	15,88	0	0	821,8	322,76	39,9	679,5	243,46	0	0	260,16	47,45	5,5	234,41	25,45	0	0	110,88	17,08	1,43	83,02	3,69	0	0
wrzesień	93,8	0	0	78,57	7,21	0	0	173,3	0	0	59	3,13	0,11	0	178,7	1,1	0	120,94	3,71	0	0	181,31	0	0	108,97	24,2	0	0	893,81	298,73	30,5	608,26	251,01	0	0	132,49	9,2	3,3	139,09	23,61	0	0	122,86	0	0	67,17	6,43	0	0
październik	70,63	15,11	23,32	67,54	6,58	6,08	0	134,64	26,97	14,63	54,75	1,87	1,83	0	68,61	10,95	70,67	109,08	10,57	3,25	0	168,87	36,31	89,79	154,17	22,62	6,91	4,29	640,88	384,3	112,99	510,6	239,85	3,96	0	234,16	26,4	65,38	149,43	30,08	3,52	0	122,44	35,6	95,5	57,98	9,75	1,89	0
listopad	88,37	0,22	0	53,84	5,4	5,55	0	199,82	0	0	40,76	1,01	2,66	0	132,23	28	0	211,73	8,39	4,37	0,24	162,61	0	0	109,42	27	6,36	0	839,67	210,84	24,48	679,06	322,1	1,32	0	180,95	11,51	3,74	105,32	22,28	5,51	0	96,58	2,64	1	41,71	0	0,73	0
grudzień	87,49	10,78	0	21,19	0	5,01	0,66	184,99	16,25	0	19,92	0	2,05	0	160,2	31,92	0	99,31	0,41	2,61	0	280,6	24	0	57,69	0	7,37	0	1029,8	363,01	26,34	712,82	103,75	34,28	0	143,81	51,19	2,42	100,93	5,58	3,7	0	106,47	21,61	0,33	52,27	1,12	1,27	0
Razem	112,815	75,22	188,28	598,56	45,04	50,18	5,06	199,252	173,87	213,74	562,74	21,58	23,07	1,4	179,343	209,56	23,43	134,944	53,56	34,93	2,66	225,454	212,55	256,87	112,301	188,88	115,99	5,39	1076,546	326,573	750,1	768,21	259,865	191,84	0	259,065	307,38	251,74	162,133	210,63	54,91	1,34	120,379	242,23	201,63	713,47	40,91	12,5	0
	2090,49							3001,52							3677,88					4157,23					25253,88						5037,98					2414,53													
	5092,01														7835,11										25253,88						7452,51																		
<b>45633,51</b>																																																	
Odebrane odpady wielkogabarytowe						3356,07																																											
Ogółem m3						48989,58																																											

## Ilość odebranych odpadów 2021 r. [Mg]

Gmina Hańsk	kuchenne ulegające biodegrad.	odpady wielkogabarytowe, elektrośmieci i opony	PSZOK	Popiół	papier	szkło	plastik i metale	zmieszane resztkowe
	20 01 08 20 02 01	20 03 07 20 01 35 20 01 36 16 01 03	16 02 13* 16 02 14	ex 20 01 99 ex 20 30 99	20 01 01 15 01 01	20 01 02 15 01 07	20 01 39 15 01 02 15 01 04 20 01 40 15 01 05	20 03 01
styczeń	5,58			1,56	0,44	11,36	6,91	13,28
luty	2,1			3,32	1,66	0,3	4,42	9,42
marzec	3,79	5,22		5,18	0,49	0,74	5,58	16,37
kwiecień	2,21			5,26	3,24	12,66	6,52	29,57
maj	4,83				0,2		5,84	19,89
czerwiec	2,2	13,88			2,5	1,02	7,7	20,46
lipiec	4,25				0,4	10,74	7,78	24,35
sierpień	6,78				3,14	1,14	6,42	36,56
wrzesień	3,01	15,6			0,36	0,64	5,3	24,43
październik	3,26			1,6	2,68	16,08	7,02	26,98
listopad	6,06			2,3	0,24	0,66	5,06	11,42
grudzień	1,16	12,36		1,88	2,92	0,38	6,07	19,16
<b>RAZEM</b>	<b>45,23</b>	<b>47,06</b>		<b>21,1</b>	<b>18,27</b>	<b>55,72</b>	<b>74,62</b>	<b>251,89</b>
<b>OGÓLEM - Mg</b>	<b>513,89</b>							

Gmina Hanna	kuchenne ulegające biodegrad.	odpady wielkogabarytowe, elektrośmieci i opony	PSZOK	Popiół	papier	szkło	plastik i metale	zmieszane resztkowe
	20 01 08 20 02 01	20 03 07 20 01 35 20 01 36 16 01 03	16 02 13*	ex 20 01 99 ex 20 30 99	20 01 01 15 01 01	20 01 02 15 01 07	20 01 39 15 01 02 15 01 04 20 01 40 15 01 05	20 03 01
styczeń	0,7			1	0,09	8,92	5,6	9,7
luty	0,1			1,83	1,76	0,12	4,52	7,59
marzec		5,89		2,5		0,03	4,22	10,34
kwiecień	1,2			1,8	2,4	11,38	5,38	19,02

maj	2,06				0,04		4,86	12,26
czerwiec	0,95	12,48			2,62		5,04	16,21
lipiec	0,92				0,06	11,76	5,66	20,04
sierpień	0,8				3,22		5,02	14,86
wrzesień	0,9	14,8			0,06		4,74	14,96
październik	0,85			1,1	2,94	11,8	4,64	17,91
listopad	1,6			1,58	0,96	0,03	4,27	20,39
grudzień		11,94		1,66	1,62	0,26	5,14	12,8
<b>RAZEM</b>	10,08	45,11		11,47	15,77	44,3	59,09	176,08
<b>OGÓŁEM</b>	361,9							

Gmina Podedwórze								
	kuchenne ulegające biodegrad.	odpady wielkogabarytowe, elektrośmieci i opony	PSZOK	Popiół	papier	szkło	plastik i metale	zmieszane resztkowe
	20 01 08 20 02 01	20 03 07 20 01 35 20 01 36 16 01 03	16 02 13*	ex 20 01 99 ex 20 30 99	20 01 01 15 01 01	20 01 02 15 01 07	20 01 39 15 01 02 15 01 04 20 01 40 15 01 05	20 03 01
styczeń	0,63	1,246		3,05		5,78	3,17	4,38
lutym				3,74	0,8		1,79	5,12
marzec		3,62		2,88			2,56	6,24
kwiecień	0,4			3,5	1,26	7,62	3,14	9,82
maj	0,8						2,74	8,2
czerwiec	0,85	7,84			1,14		3,24	15,69
lipiec	0,87					6,66	3,64	7,53
sierpień	0,6	4,58			1,14		3,08	9,2
wrzesień	1,36						2,86	11,54
październik	0,7			1,8	0,96	7,72	2,69	10,34
listopad	1,18	3,66		2,1			2,4	4,12
grudzień				2,44	0,72		3,14	6,78
<b>RAZEM</b>	7,39	20,946		19,51	6,02	27,78	34,45	98,96
<b>OGÓŁEM</b>	215,056							



Gmina Sławatycze	kuchenne ulegające biodegrad.	odpady wielkogabarytowe, elektrośmieci i opony	PSZOK	Popiół	papier	szkło	plastik i metale	zmieszane resztkowe
	20 01 08 20 02 01	20 03 07 20 01 35 20 01 36 16 01 03	16 02 13*	ex 20 01 99 ex 20 30 99	20 01 01 15 01 01	20 01 02 15 01 07	20 01 39 15 01 02 15 01 04 20 01 40 15 01 05	20 03 01
styczeń	2,04			6,75	0,36	8,02	5	9,17
luty	1,42			8,66	1,36		4,06	4,94
marzec	2,2	6,4		10,68			4,06	9,68
kwiecień	5,08			5,4	1,82	10,2	5,66	12,24
maj	4,82						4,44	14,36
czerwiec	8,45	12,18			2,58		5,06	15,39
lipiec	5,54					11,88	5,92	11,66
sierpień	6,35				3,02		5,28	13,69
wrzesień	5,1	13,68					4,84	13,92
październik	4,86			2,35	2,3	12,76	4,54	25,76
listopad	0,82			0,5			4,24	18,05
grudzień		6,6		8,52	1,34		3,7	16,24
<b>RAZEM</b>	46,68	38,86		42,86	12,78	42,86	56,8	165,1
<b>OGÓLEM</b>	405,94							

Gmina Sosnówka	kuchenne ulegające biodegrad.	odpady wielkogabarytowe, elektrośmieci i opony	PSZOK	Popiół	papier	szkło	plastik i metale	zmieszane resztkowe
	20 01 08 20 02 01	20 03 07 20 01 35 20 01 36 16 01 03	16 02 13*	ex 20 01 99 ex 20 30 99	20 01 01 15 01 01	20 01 02 15 01 07	20 01 39 15 01 02 15 01 04 20 01 40 15 01 05	20 03 01
styczeń	0,04			1,68		7,91	3,84	5,91
luty				1,41	1,3		2,89	5,15
marzec		8,1		1,45			3,3	7,31
kwiecień	0,25			1,92	2,02	8,02	4,32	12,49

maj	0,55						3,44	5,69
czerwiec	0,8	6,54			2,77		4,02	6,98
lipiec	0,67					9,26	5,12	10,19
sierpień	0,75	5,9			2,08		4,06	11,61
wrzesień	0,5						4,26	7,72
październik	0,65	7,69		0,55	2,48	10,06	3,32	12,85
listopad	1,24			1,58			3,38	5
grudzień				1,03	1,54		3,76	7,81
<b>RAZEM</b>	5,45	28,23		9,62	12,19	35,25	45,71	98,71
<b>OGÓŁEM</b>	235,16							

Gmina Stary Brus	Nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe							
	suche	kuchenne ulegające biodegrad.	odpady wielkogabarytowe, elektrośmieci i opony	PSZOK	Popiół	papier	szkło	plastik i metale
	20 01 99	20 01 08 20 02 01	20 03 07 20 01 35 20 01 36 16 01 03	16 02 13*	ex 20 01 99 ex 20 30 99	20 01 01 15 01 01	20 01 02 15 01 07	20 01 39 15 01 02 15 01 04 20 01 40 15 01 05
styczeń		0,3	0,06		0,4	0,1	6,02	3,83
luty		0,12			0,3	0,92	0,2	2,42
marzec			3,42		0,6	0,16	0,11	3,04
kwiecień	0,18	0,6			0,78	1,21	7,7	3,54
maj		0,64				0,14		3,37
czerwiec		0,65	11,28			0,93	0,32	4,41
lipiec		0,6	0,04			0,12	8,44	4,66
sierpień		0,5	8,38			1,92	0,3	3,88
wrzesień		0,7				0,12		3,35
październik		0,75	3,52		0,6	1,6	9,68	3,62
listopad			0,05		0,5	0,18	0,44	3,1
grudzień		0,12			0,8	1,08	0,1	3,75
<b>RAZEM</b>	0,18	4,98	26,75		3,98	8,48	33,31	42,97
<b>OGÓŁEM</b>	120,65							

Gmina Miejska Włodawa								
	kuchenne ulegające biodegrad.	odpady wielkogabarytowe, elektrośmieci i opony	PSZOK	Popiół	papier	szkło	plastik i metale	zmieszane resztkowe
	20 01 08 20 02 01	20 03 07 20 01 35 20 01 36 16 01 03	16 02 13*	ex 20 01 99 ex 20 30 99	20 01 01 15 01 01	20 01 02 15 01 07	20 01 39 15 01 02 15 01 04 20 01 40 15 01 05	20 03 01
styczeń	38,64	3,1		21,42	10,01	30,82	39,91	84,96
luty	32,55	2,92		25,92	18,22	7,36	33,46	92,77
marzec	54,94	32,34		26,32	11,2	14,28	41,92	120,48
kwiecień	71,03	17,66		21,98	18,5	33,24	44,18	120,01
maj	91,3	12,12		0,66	8,9	3,32	43,51	112,4
czerwiec	100,22	35,34			22,58	7,4	41,6	126,42
lipiec	102,42	17,48			8,54	29,64	47,08	118,88
sierpień	121,6	47,04			24,74	8,2	49,06	115,02
wrzesień	110,36	7,2			13,32	7,82	43,8	131,08
październik	137,92	6,94		1,8	23,44	38,98	40,84	104,66
listopad	118,96	46,32		0,4	8,64	8,38	41,08	111,08
grudzień	31,88	6,48		16,84	22,76	7,3	46,28	142,08
<b>RAZEM</b>	1011,82	234,94		115,34	190,85	196,74	512,72	1379,84
<b>OGÓLEM</b>	3642,25							

Rysunek 2. Zestawienie odebranych odpadów wg objętości [m<sup>3</sup>] i wg masy [Mg]

## Szacunkowa ilość nieruchomości objętych systemem

Teren		Ilość nieruchomości				
		Ogółem	Zamieszkałe		Niezamieszkałe	Mieszane
Sektor	Gminy		Jednorodzinne	Wielolokalowe		
I	Podedwórze i Sosnówka	1211	1137	0	66	8
II	Hanna i Sławatycze	1605	1431	1	155	18
III	m. Włodawa	1894	1457	118	223	96
IV	Hańsk i Stary Brus	1572	1415	12	125	20
<b>Razem</b>		<b>6282</b>	<b>5440</b>	<b>131</b>	<b>569</b>	<b>142</b>

## Zestawienie nieruchomości z informacją o mieszkańcach

Łączna ilość nieruchomości : **8 319**

Łączna ilość nieruchomości ze złożoną deklaracją: **6 282**

Łączna ilość osób wg deklaracji : **20 641**

## Informacja dot. nieruchomości niezamieszkałych

Uchwałą Nr XV/40/13 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie (Dz.Urz.Woj.Lubel. z 2013 r. poz. 1220) związek postanowił o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stąd właściciele nieruchomości nie byli zobowiązani do zawierania umów na odbiór odpadów komunalnych, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w związku z tym zarząd związku nie podejmował działań, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy.

## Koszty funkcjonowania systemu

1. Wydatki na odbiór, transport, zagospodarowanie i zarządzanie systemem gospodarki odpadami komunalnymi – 3 675 350,13 zł
2. Dochody z tytułu opłaty – 4 512 807,02 zł
3. Różnica (*nadwyżka*) + 837 456,89 zł.

## Zagospodarowanie odpadów komunalnych

### **Odbiór i transport.**

Wszystkie odpady komunalne odbierane z nieruchomości objętych systemem były transportowane przez podmiot uprawniony, wyłoniony w drodze przetargu, do instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania wyznaczonej przez WPGO. W 2021 r. usługę transportu we wszystkich sektorach (I, II, III i IV) świadczyło Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. we Włodawie. W tym okresie średniomiesięczny łączny koszt odbioru i transportu to kwota brutto ok. 154,9 tys. zł, co w przeliczeniu na jednostki obmiarowe wynosi średnio ok. 345 zł/Mg.

### **Przetwarzanie.**

Wyznaczony przez sejmik województwa lubelskiego, wg obowiązujących do września 2019 r. przepisów, a obecnie instalacja komunalna wskazana do przetwarzania odpadów komunalnych z terenu gmin należących do związku, to Zakład Zagospodarowania Odpadów MZC Sp. z o.o. we Włodawie. Zakład powstał w 2013 roku jako zakład budżetowy związku, a w 2016 r. przekształcono go w spółkę prawa handlowego, której związek posiada 100% udziałów. Jest jedną z trzech instalacji komunalnych regionu centralno-wschodniego województwa lubelskiego. Wszystkie odpady komunalne objęte systemem opłat i odebrane z nieruchomości gmin członkowskich zostały przetworzone lub wstępnie przetworzone w tej instalacji. Średniomiesięczny koszt tej usługi w 2021 roku wyniósł ok. 96 tys. zł.

W 2021 roku nie przeznaczono do składowania żadnych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gmin członkowskich oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

## Potrzeby inwestycyjne

Potrzeby inwestycyjne związku w obrębie gospodarowania odpadami komunalnymi wynikają ze statusu organu zarządzającego instalacją komunalną będącą spółką prawa handlowego, której 100% właścicielem jest związek. Instalacja wybudowana w 2013 r. nakładem ok. 13 mln. zł jest niewielką instalacją MBP (z możliwością składowania balastu) o łącznej wydajności ok. 40 Mg/dobę posiadająca pierwotnie status RIPOK. Ze względu na dynamicznie zmieniające się uwarunkowania prawne, techniczne i rynkowe instalacja wymaga w zasadzie ciągłego inwestowania w obrębie nowych technologii jak i odtwarzania istniejącej infrastruktury. W latach 2017-2020 r. spółka zrealizowała projekt inwestycyjny współfinansowany ze środków UE w ramach RPO, którego celem było dostosowanie lubelskich RIPOK-ów do aktualnych wymagań formalno-prawnych. Łączny koszt przedsięwzięcia przypadający na Włodawską instalację to kwota ponad 3 mln. zł, przy zaangażowaniu własnym ok 33%.

Główne nakłady inwestycyjne spółki w roku 2021 dotyczyły:

- a) Budowy Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Wyniosły one ok. 500000. zł brutto;
- b) Zakup i dostawa w formie leasingu operacyjnego fabrycznie nowej ładowarki teleskopowej z opcją wykupu - 474561,09 zł brutto;
- c) Budowa instalacji fotowoltaicznej o mocy 49,6 kWp dla Zakładu Zagospodarowania Odpadów MZC Sp. z o.o. we Włodawie - 195225,60 zł brutto;

Związek zamierza również:

1. rozbudować istniejące składowisko odpadów z wyodrębnieniem w nim składu azbestu. Przedsięwzięcie to nie uzyskało na razie akceptacji zarządu województwa lubelskiego i nie zostało wpisane do planu inwestycyjnego WPGO 2022, nie mniej spółka podtrzymuje zamiar wdrożenia tego działania do kolejnej edycji planu będącego w trakcie aktualizacji;
2. rozbudować infrastrukturę technologiczną instalacji komunalnej poprzez budowę hali i linii do produkcji paliwa alternatywnego RDF z pozostałości po segregacji odpadów komunalnych. Przedsięwzięcie jest na etapie postępowania środowiskowego i tworzenia koncepcji technologiczno-ekonomicznej w powiązaniu z ustaleniem źródeł finansowania.

## Analiza aktualnej sytuacji prawnej i ekonomicznej dot. rynku odpadów i funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi

I. Od 1 lipca 2017 r. na rynku polskim funkcjonuje zunifikowany Wspólny System Segregacji Odpadów (WSSO) wdrażany w oparciu o przepisy Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2017 r. poz. 19).

Głównym założeniem systemu jest zbieranie u źródła i odbiór odpadów komunalnych w podziale na cztery główne frakcje + odpady zmieszane:

PAPIER (kolor niebieski),

METALE I TWORZYWA SZTUCZNE (kolor żółty)

SZKŁO (kolor zielony)

BIO (kolor brązowy).

ZMIESZANE (kolor czarny)

Wypełniając ów obowiązek przyjęto wspólny (dotychczas obowiązywały odrębne regulaminy w poszczególnych gminach członkowskich) regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gmin członkowskich związku, który wszedł w życie 1 lipca 2020 r. Z tym też dniem zaczął na terenie związku obowiązywać WSSO.

II. Począwszy od 2016 roku w dość dynamicznym stopniu wzrastają koszty przetwarzania odpadów, szczególnie tych pochodzących ze wstępnego przetworzenia w instalacji MBP. Odpady będące pozostałością z sortowania, które nie podlegają ze względu na normy i przepisy prawa składowaniu, przekazywane są do dalszego przetwarzania poprzez termiczne przekształcanie w lokalnej cementowni. Koszt takiej usługi wzrasta w ostatnich latach dość dynamicznie ze średniorocznym przyrostem ponad 50%. Wzrasta też drastycznie w ostatnich latach tzw. opłata środowiskowa za składowanie odpadów, i tak oto do 2018 roku wynosiła 140 zł, w roku 2020 już 270 zł, by do roku 2021 wzrosnąć do 301

zł/Mg. Zakład nasz (ZZO MZC Sp. z o.o.) jak i wszystkie inne w regionie, odnotowuje dynamiczny wzrost kosztów przetwarzania odpadów. W 2020 roku koszt przetwarzania odpadu o kodzie 19 12 12 to ok 540,00 zł/Mg, natomiast w roku 2021 to koszt ok 620 zł/Mg. Wzrosła także cena odpadu o kodzie 19 12 10 z ceny 120 zł/Mg w roku 2020 do 125,00 zł/Mg w roku 2021.

**III.** Rynek odpadów, również komunalnych, jest w dalszym ciągu zdynamizowany przez podmioty będące dużymi przedsiębiorstwami, które wykorzystując aktualne uwarunkowania prawne, m.in.:

- a) zdolność do międzynarodowego transportu odpadów,
- b) błędną politykę samorządów województw w latach 2014 do 2017 zakresie prawnego blokowania (WPGO) rozwoju rynku termicznego przekształcania odpadów

doprowadziły do sytuacji, że samorzady lokalne - gminne zostały, mimo jakoby działającego rynku, skazane na monopol regionalny w obszarze termicznego przetwarzania odpadów.

W obecnym stanie prawnym i przyjętej polityce rządu owa sfera zaczyna się nieco normalizować, a dzięki uruchomionym możliwościom wsparcia finansowego z krajowych programów (np. NFOŚ) powinna w najbliższej przyszłości powstać odpowiednia sieć małych instalacji mikroregionalnych do odzyskiwania energii z odpadów, co znacząco obniży finalne koszty gospodarowania nimi.

**IV.** Przepisy ustawy wskazują, aby gminy i ich związki finansowały kosztów funkcjonowania systemów gospodarki odpadami ze środków pochodzących z tzw. opłat śmieciowych oraz sprzedaży surowców. Tak więc, co do zasady, systemy gospodarki odpadami komunalnymi winny się same finansować, szczególnie w związku gmin, gdzie „opłata śmieciowa” jest jedynym źródłem dochodów bieżących. W planie finansowym związku na 2022 rok nie założono zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałych, która od 1 sierpnia 2020 r. wynosi 18 zł od osoby. Zmianie uległa jedynie stawka opłaty „za pojemnik” z nieruchomości niezamieszkałych w celu zrównania jej z kosztami zagospodarowania. Poprzednio uchwalona stawka ograniczona była wskaźnikiem ustawowym.