



Międzygminny  
Związek Celowy  
z siedzibą we Włodawie

# Międzygminny Związek Celowy z siedzibą we Włodawie

Adres korespondencyjny: ul. Żołnierzy WiN 22 • 22-200 Włodawa (II piętro)  
tel. 82 572 58 56 • e-mail: sekretariat@mzcwlodawa.pl • www.mzcwlodawa.pl

REGON 060012278 • NIP 565 144 78 22

Bank Zachodni WBK SA 60 1500 1373 1213 70040541 0000

---

## **ANALIZA** STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI DLA MIĘDZYGMINNEGO ZWIĄZKU CELOWEGO Z SIEDZIBĄ WE WŁODAWIE **ZA ROK 2017**

Opracował:

**Józef Steć** - specjalista ds. organizacji  
gospodarki odpadami

Zaakceptował:

**Krzysztof Chilczuk** – Przewodniczący Zarządu

**Włodawa, marzec 2018 r.**

## **Spis treści**

Spis ilustracji .....	2
Podstawa prawna opracowania.....	3
Cel opracowania .....	3
Wykaz aktów prawnych regulujących zasady systemu.....	3
Źródło danych.....	4
Charakterystyka Międzygminnego Związku Celowego.....	5
Ilość odebranych odpadów w 2016 r.....	6
Szacunkowa ilość nieruchomości objętych systemem .....	7
Zbiorcze zestawienie nieruchomości z informacją o mieszkańcach .....	8
Koszty funkcjonowania systemu .....	8
Zagospodarowanie odpadów komunalnych .....	9
Potrzeby inwestycyjne.....	9

## **Spis ilustracji**

Rysunek 1. Mapa terenu związku.....	5
Rysunek 2. Zestawienie odebranych odpadów wg pojemności [m <sup>3</sup> ] .....	6
Rysunek 3 Zestawienie odebranych odpadów wg masy [Mg] .....	7

## **Podstawa prawna opracowania**

Analizę opracowano na podstawie Art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 1289)

## **Cel opracowania**

**Celem analizy jest weryfikacja możliwości technicznych i organizacyjnych związku międzygminnego w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza obejmuje w szczególności:**

- liczbę mieszkańców,
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.
- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,

## **Wykaz aktów prawnych regulujących zasady systemu**

**Analizę sporządzono w oparciu o obowiązujące akty prawa oraz dokumenty strategiczne i planistyczne tj.:**

- Ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.) u.c.p.g.;
- Ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (j.t. Dz.U. z 2018 r. poz. 21 z późn.zm.);

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 2167);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz.U. z 2017 r. poz. 2412);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U. z 2012 r. poz. 676);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz.U. z 2013 r. poz. 122).
- Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2022 przyjęty uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. (M.P. z 2016 r. poz. 784);
- Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014 przyjęty uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. (M.P. Nr 101, poz. 1183);
- Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami, przyjęty uchwałą Sejmiku Województwa Lubelskiego Nr XXIV/349/2016 z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie Uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2022, (WPGO);
- Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami, przyjęty uchwałą Sejmiku Województwa Lubelskiego Nr XXIV/396/2012 z dnia 12 lipca 2012 roku w sprawie Uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2021, (WPGO);
- Politykę Ekologiczną Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016 przyjętą uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34, poz. 501).
- Strategię „Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko – perspektywa do 2020 r.” przyjętą uchwałą nr 58 Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 2014 r. (M.P. 2014, poz. 469)

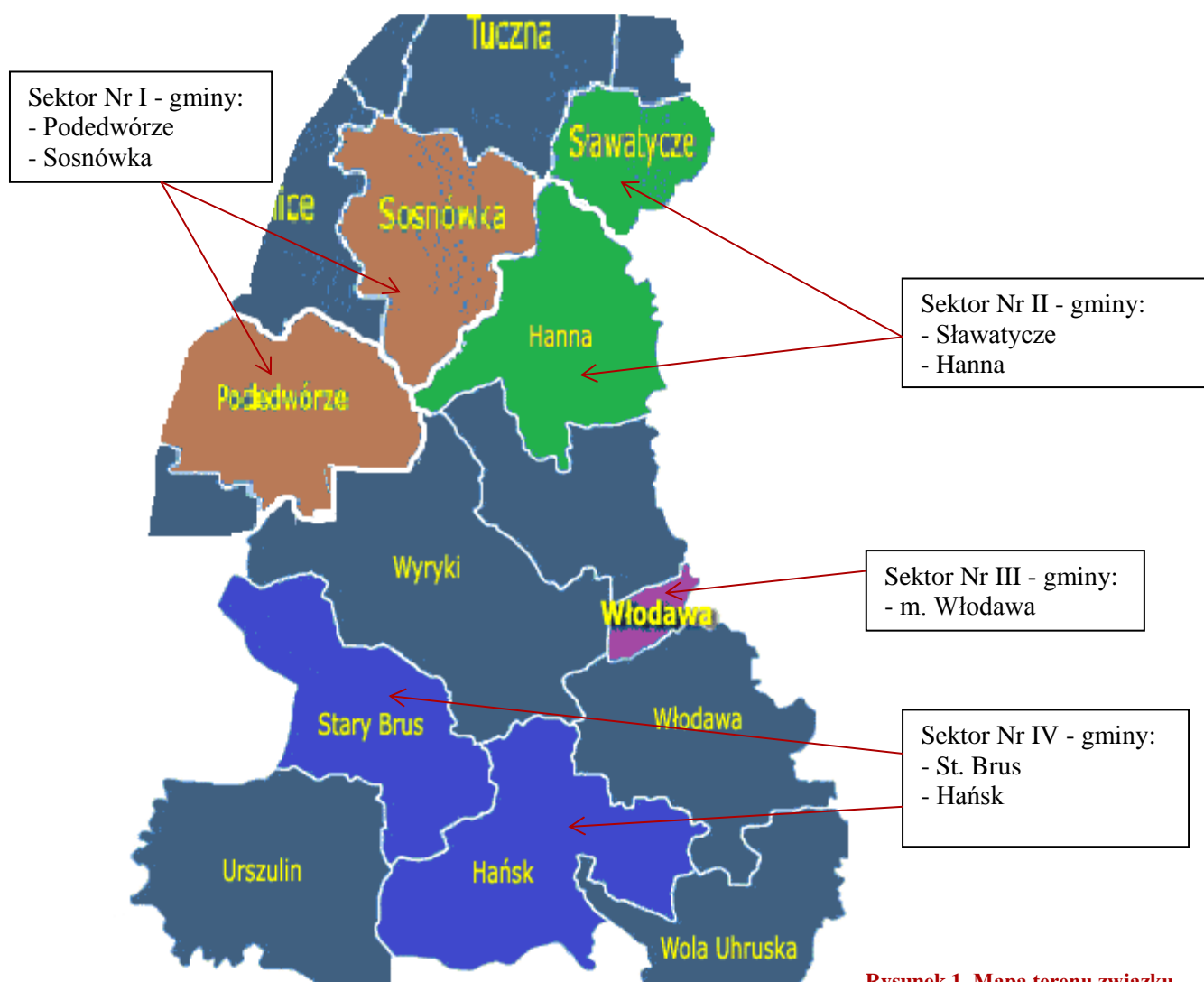
## **Źródło danych**

Analizę sporządzono na podstawie danych zawartych w półrocznych Sprawozdaniach podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości dostarczanych do Biura Związku oraz danych o przyjęciu i przetworzeniu odpadów w instalacji regionalnej (ZZO MZC Sp. z o.o. we Włodawie), na podstawie których Związek sporządza ***Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi***. Ponadto dane

prezentowane w niniejszym dokumencie pozyskane zostały z Głównego Urzędu Statystycznego oraz stanowią opracowanie własne na podstawie pozyskiwanych przez Biuro Związku informacji od mieszkańców, np. ze składanych deklaracji.

## Charakterystyka Międzygminnego Związku Celowego

Międzygminny Związek celowy z siedzibą we Włodawie powstał w inicjatywy Burmistrza Miasta Włodawy w 2004 roku a w jego skład weszło wówczas 9 gmin z terenu powiatu włodawskiego, bialskiego i parczewskiego. Ostateczny skład związku ukształtował się w 2012 roku, kiedy to po kilku wystąpieniach, ale i wstąpieniach, pozostało w nim 7 gmin położonych na terenie tychże powiatów. Od tego czasu związek tworzą gminy: m. Włodawa, Hanna, Hańsk, Podedwórze, Sławatycze, Sosnówka i st. Brus. Na terenie związku zamieszkuje ok. 29 tys. osób z czego blisko połowa (ok. 47,5%) na terenie miasta Włodawy. Teren związku to obszary typowo rolnicze nisko zurbanizowane.



Rysunek 1. Mapa terenu związku

## Ilość odebranych odpadów w 2017 r.

m-c	Sektor I						Sektor II						Sektor III			Sektor IV					
	gm. Podedwórze			gm. Sosnówka			gm. Hanna			gm. Sławatycze			m. Włodawa			gm. Hańsk			gm. St. Brus		
	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane
I.	71,28	21,89	1,43	89,43	19,20	1,54	95,66	23,38	2,75	118,52	35,86	14,96	807,17	879,51	432,97	242,90	97,78	10,64	119,48	57,94	1,82
II.	69,30	22,50	4,90	98,07	10,73	6,49	77,29	17,77	5,11	105,59	47,44	12,32	752,46	776,10	384,83	245,32	101,86	14,72	102,84	40,68	0,55
III.	85,47	21,78	3,91	111,65	13,89	7,81	105,12	24,15	11,95	97,90	59,18	14,41	979,70	982,76	444,46	278,32	106,81	15,23	181,49	62,49	7,24
IV.	126,39	43,40	7,92	120,67	14,47	8,80	138,37	23,54	19,36	136,37	50,44	24,97	1.045,12	842,19	525,74	278,28	102,61	16,42	150,42	53,49	8,46
V.	89,87	37,18	8,80	112,86	29,70	5,83	108,21	25,91	6,00	138,73	47,85	20,50	789,30	900,41	463,15	336,97	112,65	27,46	165,29	62,84	10,16
VI.	93,50	20,71	8,55	108,05	14,00	15,64	141,43	44,64	13,77	117,62	50,73	24,28	946,25	783,39	440,12	223,02	71,39	16,09	79,09	24,68	1,54
VII.	110,50	38,50	9,02	161,95	27,47	2,09	131,32	49,17	14,32	105,39	16,42	18,26	987,39	729,13	396,54	221,65	78,53	10,69	115,47	39,42	11,18
VIII.	106,43	13,59	13,16	171,71	19,91	2,48	127,99	32,23	6,38	144,94	63,25	17,60	849,06	985,37	343,32	227,52	81,18	23,53	104,92	32,64	2,37
IX.	93,83	20,93	5,78	135,74	17,38	12,92	145,42	37,98	21,82	158,05	46,06	15,68	858,89	710,23	318,05	322,96	69,44	23,92	125,57	44,74	1,21
X.	89,65	25,88	5,06	139,92	24,31	2,64	138,34	26,37	5,28	168,40	49,80	16,06	971,26	1.034,16	439,41	246,37	45,57	9,59	108,75	45,19	5,50
XI.	122,10	24,34	6,46	148,25	14,74	0,88	140,13	31,05	13,27	163,51	55,47	16,94	772,26	827,47	404,94	211,41	73,23	8,65	59,07	41,64	1,65
XII.	84,21	2,43	4,73	114,51	18,76	0,83	107,21	27,91	19,94	121,49	63,99	15,62	998,02	806,98	402,80	179,36	59,98	14,06	89,21	51,00	1,43
razem	1.142,53	293,13	79,72	1.512,81	224,56	67,95	1.456,49	364,10	139,95	1.576,51	586,49	211,60	10.756,88	10.257,70	4.996,33	3.014,08	1.001,03	191,00	1.401,60	556,75	53,11
	1.515,38			1.805,32			1.960,54			2.374,60			26.010,91			4.206,11			2.016,46		
	3.320,70						4.335,14						26.010,91			6.222,57					
	39.889,32																				

**Rysunek 2. Zestawienie odebranych odpadów wg pojemności [m<sup>3</sup>] - rok 2017**

m-c	Sektor I						Sektor II						Sektor III			Sektor IV					
	gm. Podedwórze			gm. Sosnówka			gm. Hanna			gm. Sławatycze			m. Włodawa			gm. Hańsk			gm. St. Brus		
	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane	Suche	Mokre	Zmieszane
I.	5,18	9,08	-	10,11	9,08	-	8,36	11,24	-	8,91	14,68	1,9	52,96	151,04	48,16	11,58	21,19	1,23	5,52	6,74	1,28
II.	5,00	9,6	-	6,46	7,36	-	7,12	9,16	-	6,94	17,6	0,2	53,38	124,80	51,84	10,92	20,3	1,04	-	5,72	4,22
III.	6,44	9,32	-	8,14	9,16	-	11,86	13,48	1,16	10,88	20,76	0,62	63,26	187,94	67,06	17,14	19,76	1,7	11,18	8,18	1,3
IV.	9,35	10,1	-	9,6	7,24	-	12,46	13,56	1,66	11,44	15,9	6,24	64,16	150,56	61,5	13,14	17,9	2,52	7,86	7,18	1,15
V.	7,28	9,16	-	9,74	7,47	-	12,78	9,7	3,54	12,00	19,15	0,4	58,7	204,03	53,89	18,751	20,47	2,25	7,78	6,98	0,7
VI.	7,58	1,84	4,75	10,035	7,08	0,68	13,24	11,78	0,7	10,785	16,70	0,66	67,772	146,6	62,44	16,8	16,3	1,12	6,72	5,38	-
VII.	9,67	7,78	-	12,26	6,87	-	13,56	13,2	1,04	14,53	14,73	1,52	71,18	155,81	57,6	19,28	19,86	1,24	11,78	8,32	0,4
VIII.	9,46	6,82	-	12,7	6,65	-	9	13,06	-	13,6	16,44	1,65	68,96	213,44	47,64	25,36	20,3	1,72	12,6	6,68	-
IX.	7,62	7,49	-	9,62	5,9	2,2	16,22	12,67	0,6	13,82	12,89	0,83	69,86	206,12	14,55	20,8	18,94	2,74	11,38	8,22	-
X.	8,66	7,69	-	9,36	5,82	-	15,18	11,4	-	15,76	17,44	0,15	67,22	179,47	44,1	20,14	18,02	1,24	9,41	10,9	-
XI.	9,13	10,21	-	10,2	7,22	2,22	20,06	13,25	0,96	15,77	21,85	0,45	62,24	163,28	63,08	20,39	25,38	1,2	8,99	10,56	-
XII.	6,94	9,4	-	9,26	6,84	-	11,22	11,89	0,74	9,21	18,56	0,53	63,92	150,24	59,64	13,6	16,92	1,68	8,74	12,84	-
razem	92,31	98,49	4,75	117,485	86,69	5,10	151,06	144,39	10,4	143,645	206,7	15,15	763,612	2033,33	631,50	207,901	235,34	19,68	101,96	97,7	9,05
	195,55			209,275			305,85			365,495			3428,442			462,921			208,71		
	404,825						671,345						3428,442			671,631					
	5176,243																				

Rysunek 3 Zestawienie odebranych odpadów wg masy [Mg] – rok 2017

## Szacunkowa ilość nieruchomości objętych systemem

Teren		Ilość nieruchomości				
		Ogółem	Zamieszkałe		Niezamieszkałe	Mieszane
Sektor	Gminy		Jednorodzinne	Wielolokałowe		
I	Podedwórze i Sosnówka	1250	1205	0	39	6
II	Hanna i Sławatycze	1584	1500	0	69	15
III	m. Włodawa	1865	1464	115	211	75
IV	Hańsk i St. Brus	1543	1468	12	55	8
<b>Razem</b>		<b>6242</b>	<b>5637</b>	<b>127</b>	<b>374</b>	<b>104</b>

## Zbiorcze zestawienie nieruchomości z informacją o mieszkańcach

Łączna ilość nieruchomości :	8159
Łączna ilość osób zameldowanych :	25747
Łączna ilość osób wg deklaracji :	22017
Ilość osób z zadeklarowaną selektywną zbiórką odpadów :	21146

Statystyka pod względem danych nieruchomości	Ilość
<b>Nieruchomości – wszystkie</b>	<b>8159</b>
Nieruchomości – wytwarzające odpady komunalne (bez podziału)	6284
Nieruchomości – wytwarzające odpady komunalne, zamieszkałe	5777
Nieruchomości – wytwarzające odpady komunalne, niezamieszkałe	403
Nieruchomości – wytwarzające odpady komunalne, zamieszkałe i niezamieszkałe (mieszane)	104
Nieruchomości – niewytwarzające odpadów komunalnych	1647
Nieruchomości – bez określonej kwalifikacji (brak danych)	228
Nieruchomości bez nadanego numeru policyjnego – działki	12
Nieruchomości z zadeklarowaną ilością osób zamieszkałych: ilość nieruchomości z przypisaną	6
Nieruchomości z zadeklarowaną ilością osób zamieszkałych: ilość zadeklarowanych osób	14
Nieruchomości z zadeklarowaną ilością osób zameldowanych: ilość nieruchomości z przypisaną	5253
Nieruchomości z zadeklarowaną ilością osób zameldowanych: ilość zadeklarowanych osób	28156
Nieruchomości z przydzieloną informacją o sektorze	7930
Statystyka pod względem właścicieli nieruchomości	Ilość
Właściciele nieruchomości zewidencjonowani w wykazie właścicieli	7873
Właściciele nieruchomości zewidencjonowani w wykazie właścicieli – osoba fizyczna	7797
Właściciele nieruchomości zewidencjonowani w wykazie właścicieli – osoba prawna	76
Właściciele nieprzypisani do nieruchomości	186
Statystyka pod względem umów	Ilość
Nieruchomości realizujące selektywną zbiórkę odpadów w ramach umowy	0
Nieruchomości posiadające aktywne umowy na odbiór odpadów komunalnych	0
Nieruchomości posiadające aktywne umowy na odbiór nieczystości ciekłych	0
Właściciele posiadający aktywne umowy na odbiór odpadów komunalnych	0
Właściciele posiadający aktywne umowy na odbiór nieczystości ciekłych	0
Statystyka pod względem urządzeń wodno-kanalizacyjnych	Ilość
Nieruchomości posiadające przypisany zbiornik bezodpływowy	0
Nieruchomości posiadające przypisaną przydomową oczyszczalnię ścieków	0
Nieruchomości posiadające przypisane inne urządzenie bezodpływowe	0
Nieruchomości podłączone do kanalizacji	0
Nieruchomości z dwoma (lub więcej) urządzeniami wodno-kanalizacyjnymi	0
Statystyka pod względem Przedsiębiorców	Ilość
Przedsiębiorcy działający na podstawie zezwoleń – odpady komunalne	0
Przedsiębiorcy działający na podstawie zezwoleń – nieczystości ciekłe	0
Przedsiębiorcy wpisani do rejestru działalności regulowanej (aktywni)	8
Przedsiębiorcy wykreśleni z rejestru na podstawie decyzji administracyjnej	0

## Koszty funkcjonowania systemu

- Wydatki na odbiór, transport, zagospodarowanie i zarządzanie systemem gospodarki odpadami komunalnymi – 3 127 606,34 zł
- Dochody z tytułu opłaty – 3 580 819,61 zł
- Różnica + 453 213,27 - z przeznaczeniem na:
  - Pokrycie zwiększonych bieżących kosztów zagospodarowania odpadów. Koszty przetwarzania odpadów (pozostałości z sortowania) w instalacjach zewnętrznych oraz koszty składowania wzrosły o ok. 50% w stosunku do roku 2017.
  - Pokrycie należności spornych.



## Zagospodarowanie odpadów komunalnych

### ***Odbiór i transport.***

Wszystkie odpady komunalne odbierane z nieruchomości objętych systemem były transportowane przez podmioty uprawnione, wyłonione w drodze przetargu, do instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania wyznaczonej przez WPGO. W 2017 r. usługę transportu świadczyły:

1. W okresie styczeń - marzec dwa podmioty tj. Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. we Włodawie, która obsługiwała trzy sektory (I, II i III) oraz gminny Zakład Komunalny Sp. z o.o. we Włodawie, która wywoziła odpady z sektora III. Wówczas miesięczny łączny koszt transportu wynosił brutto ok. 126,7 tys. zł.
2. W okresie kwiecień – grudzień jeden podmiot tj. Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. we Włodawie. W tym okresie miesięczny łączny koszt transportu to kwota brutto ok. 129,6 tys. zł co stanowiło i nadal stanowi niemal połowę wszystkich kosztów zagospodarowania odpadów.

Związek, korzystając z uprawnień art. 6 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, do czasu obowiązywania umów na transport tj. do dnia 31 maja 2021 r. realizuje odbiór odpadów w podziale na dwie frakcje,

### ***Przetwarzanie.***

Wyznaczonym przez sejmik województwa lubelskiego RIPOK-iem do przetwarzania odpadów komunalnych z terenu gmin należących do związku jest Zakład Zagospodarowania Odpadów MZC Sp. z o.o. we Włodawie. Zakład powstał z przekształcenia zakładu budżetowego MZC i jest jedną z trzech instalacji regionalnych regionu centralno-wschodniego województwa lubelskiego.

## Potrzeby inwestycyjne

Potrzeby inwestycyjne związku w obrębie gospodarowania odpadami komunalnymi wynikają ze statusu organu zarządzającego instalacją RIPOK. Instalacja wybudowana w 2013 r. nakładem ok. 13 mln. zł jest niewielką instalacją MBP (z możliwością składowania balastu) o łącznej wydajności ok. 40 Mg/dobę. Ze względu na dynamicznie zmieniające się uwarunkowania prawne, techniczne i rynkowe instalacja wymaga w zasadzie ciągłego inwestowania w obrębie nowych technologii jak i odtwarzania istniejącej infrastruktury. W 2017 r. spółka rozpoczęła realizację projektu inwestycyjnego współfinansowanego ze środków UE w ramach RPO, którego celem jest dostosowanie lubelskich RIPOK-ów do aktualnych wymagań formalno-prawnych. Koszt przedsięwzięcia przypadający na Włodawską instalację to kwota ponad 3 mln. zł, przy zaangażowaniu własnym ok 33%. Proces inwestycyjny rozłożony jest na lata 2017 – 2020.

Związek zamierza również rozbudować istniejące składowisko odpadów z wyodrębnieniem w nim skład azbestu. Przedsięwzięcie to nie uzyskało na razie akceptacji zarządu województwa lubelskiego i nie zostało wpisane do planu inwestycyjnego WPGO 2022, nie mniej zarząd związku podtrzymuje zamiar wdrożenia tego działania do kolejnej edycji planu.